

**РГУТОВ**



**Учебное пособие**

**Организация защиты населения, материальных и культурных ценностей путем эвакуации**

# Основные определения

**Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей** - это комплекс мероприятий по организованному перемещению населения, материальных, культурных ценностей и архивных документов из зон возможных опасностей и их размещение в безопасных районах.

## Виды эвакуации:



**Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций**

Организуется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации  
**от 19 сентября 2022 №1654**



**Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей с территорий, являющихся вероятными объектами поражения противником**

Организуется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации  
**от 30 ноября 2023 №2056**

# Основные определения

**Безопасный район** - территория, расположенная в пределах административных границ субъекта Российской Федерации вне зон возможных опасностей, зон возможных разрушений и подготовленная для размещения и жизнеобеспечения временно отселяемых жителей, эвакуируемого или рассредоточиваемого населения, а также для размещения (хранения) материальных, культурных ценностей и архивных документов.

**Зона возможных опасностей** – прогнозируемые зоны сильных разрушений, радиоактивного, химического и биологического заражения (загрязнения), сплошных пожаров, катастрофического затопления, ведения военных действий, а также прифронтовые территории.

**Зона ведения военных действий** - территория, в пределах которой планируется (осуществляется) развертывание группировок войск (сил) для отражения агрессии и (или) разрешения внутренних вооруженных конфликтов, а также ведение военных действий или проведение специальных военных и контртеррористических операций.

# Основные определения

**Зона возможных сплошных пожаров** — территория, в пределах которой при воздействии светового импульса в течение одного - двух часов огонь охватывает более 90 процентов зданий и сооружений, находящихся на этой территории.

**Население** — граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории Российской Федерации.

**Эвакуационная емкость** — возможности жилых (стационарных и временных), общественных и административных зданий, помещений, сооружений и инженерной инфраструктуры безопасных районов, в которых может быть обеспечено размещение временно отселяемого, эвакуируемого или рассредоточиваемого населения, а также обеспечено размещение (хранение) материальных, культурных ценностей и архивных документов при соблюдении минимальных требований к их сохранению.

## Основные определения

**Прифронтовая территория** – территория субъекта Российской Федерации или ее часть, находящаяся в пределах досягаемости обычных средств поражения противоборствующей стороны от линии боевого соприкосновения.

**Зона полной эвакуации** – территория, в пределах которой предусматривается проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в максимально возможных объемах.

**Реэвакуация** – комплекс мероприятий по возвращению населения из безопасных районов в места постоянного проживания, а также материальных, культурных ценностей и архивных документов в районы (места) их размещения (хранения) до эвакуации.

# Основные определения

**Зона возможных сильных разрушений** – территория населенного пункта или его часть, в пределах которой в результате военного конфликта, чрезвычайной ситуации или аварии здания и сооружения могут получить полные и сильные разрушения.



4 августа 2020 года в столице Ливана Бейруте прогремел взрыв.

В порту взорвалось около 3000 тонн аммиачной селитры.

Полное разрушение строений отмечено в радиусе 500 метров.

Погибло более 6000 чел.

**Из зоны сильных разрушений проведена эвакуация более 300 тыс. жителей**

# Эвакуация населения планируется и осуществляется:

## По территориальному принципу

При угрозе возникновения (возникновении) ЧС муниципального и выше масштаба, а так же при угрозе нанесения или нанесении удара по территории средствами поражения эвакуация населения не занятого в производстве, материальных и культурных ценностей осуществляется:

▶ **в мирное время** под руководством КЧС и ОПБ муниципального и выше уровня РСЧС;

▶ **в военное время** под руководством органов управления гражданской обороной соответствующего уровня.

## По производственному принципу

При угрозе возникновения (возникновении) ЧС локального масштаба, а так же при угрозе нанесения или нанесении удара по объекту экономики средствами поражения эвакуация работников организации, членов их семей, материальных и культурных ценностей осуществляется:

▶ **в мирное время** под руководством объектовой КЧС и ОПБ;

▶ **в военное время** под руководством органов управления гражданской обороной объекта экономики.

**Непосредственное решение задач по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей, как в мирное , так и в военное время возлагается на:**

- эвакуационную комиссию;
- эвакуационные органы;
- привлекаемые силы и средства ликвидации ЧС и (или) гражданской обороны.

# Порядок проведения эвакуации

В зависимости от масштаба, особенностей возникновения и развития опасностей, возникающих в условиях военных конфликтов, проводится:



## ЧАСТИЧНАЯ ЭВАКУАЦИЯ

проводится в отношении нетрудоспособного и не занятого в экономической деятельности населения, а также материальных, культурных ценностей и архивных документов, подлежащих первоочередной эвакуации из зон возможных опасностей



## ОБЩАЯ ЭВАКУАЦИЯ

проводится в отношении подлежащих эвакуации материальных, культурных ценностей и архивных документов, а также всех категорий населения, за исключением рабочих, подлежащих рассредоточению и находящихся на рабочих местах с момента начала общей эвакуации.

→ Проводиться в плановом порядке после завершения частичной эвакуации

→ В период проведения частичной эвакуации

→ Минувя частичную эвакуацию

→ Экстренно

# Виды эвакуации

В зависимости от времени и сроков проведения:



**УПРЕЖДАЮЩАЯ (заблаговременная)**

Проводится при получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения ЧС в мирное или военное время или нанесения удара средствами поражения противника



**ЭКСТРЕННАЯ (безотлагательная)**

Проводится при малом времени упреждения или уже в условиях начавшегося применения противником средств поражения, а так же воздействия поражающих факторов источника ЧС в мирное или военное время

# Виды эвакуации

В зависимости масштабов:



## ЛОКАЛЬНАЯ

проводится, если зона возможной ЧС или зона поражения ограничена территорией организации или частью муниципального образования  
**с числом эвакуируемых десятки - сотни чел.**



## МЕСТНАЯ

проводится, если зона возможной ЧС или зона поражения составляет большую часть территории муниципального образования **с числом эвакуируемых тысячи - десятки тысяч чел.**



## РЕГИОНАЛЬНАЯ

проводится если зона возможной ЧС или зона поражения охватывает большую часть муниципальных образований региона (субъекта) **с числом эвакуируемых сотни тысяч и более**

Эвакуация может проводиться следующими способами:  
**пешим порядком** (среднее расстояние прохождения колонны эвакуированных в сутки до 15-20 км.); **транспортом** (автомобильным; железнодорожным; автомобильным; морским; воздушным); **комбинированная**.

## Действия населения при эвакуации

О начале эвакуации населению объявляют органы местного самоуправления с использованием местной системы оповещения.

- 1. Получив оповещение (извещение) о начале эвакуации, каждый гражданин обязан собрать необходимые документы, вещи и продукты.**
- 2. Продукты и вещи сложить в чемоданы, рюкзаки, сумки** к каждому переносимому предмету прикрепить бирку с указанием фамилии и инициалов, адреса проживания и конечного пункта эвакуации.
- 3. На одежде и белье детей дошкольного возраста желательно сделать вышивку** с указанием фамилии, имени, отчества ребенка, года рождения, места постоянного жительства и конечного пункта эвакуации.

## Действия населения при эвакуации

**4. Уходя из квартиры, необходимо выключить** все осветительные и нагревательные приборы, закрыть краны водопроводной и газовой сети, окна и форточки.

**5. Направиться самостоятельно или в составе колонны в ПВР (СЭП) пройти регистрацию,** далее выполнять все требования администрации эвакоорганов, распорядок работы ПВР (СЭП), а так же правила противопожарного режима, и санитарно-эпидемические правила.

**6. Слушать объявления администрации ПВР (СЭП) и** выполнять все их распоряжения.

**7. При получении сигналов оповещения** действовать в соответствии с установленным ПВР (СЭП) порядком.

**В любой момент быть готовым к убытию для дальнейшей эвакуации**

# Набор для выживания «Тревожный чемоданчик»



**«Тревожным чемоданчиком»** - принято называть базовый набор вещей для выживания в экстремальных ситуациях до прибытия спасателей или до безопасной эвакуации из зоны чрезвычайной ситуации.

**Набор предметов рассчитан на автономное существование в течение 2-3 суток.**

# Набор выживания или «Тревожный чемоданчик»

Рекомендованный минимальный комплект «первой необходимости» может включать в себя следующие предметы:

- Фонарик (батарейки к нему).
- Радиоприемник эфирного вещания и сменные батарейки к нему.
- Универсальный нож с набором инструментов.
- Смена нижнего белья и несколько пар носков.
- Спички (охотничьи) или зажигалка (несколько).
- Набор ниток и иголок.
- Еда из расчета на 2-3 суток (в основном: консервы, сублимированные продукты, сухари, чай в пакетах, сахар рафинад).
- Питьевая вода (в пластике).
- Средства личной гигиены.
- Личные документы (копии документов – хранить в разных местах).
- Набор средств первой помощи и лекарственных средств: индивидуальные перевязочные пакеты, набор бактерицидных пластырей; обезболивающие, противоожоговые и жаропонижающие средства, а так же набор прописанных врачом лекарств, принимаемых периодически или постоянно.
- Деньги наличные.

**Перечисленные выше предметы не занимают много места, а их наличие поможет избежать многих затруднений.**

# Эвакуация детей



**Дети эвакуируются совместно с родителями**



Исключение составляют лишь случаи нахождения детей в детских садах и школах на момент возникновения чрезвычайной ситуации. При этом родителям сообщаются места эвакуации детей, для того чтобы они могли забрать их либо разместиться вместе с ними.



## Порядок проведения эвакуации населения, из зон чрезвычайных ситуаций

# **Эвакуация при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций (ППРФ №1654)**

**Эвакуационные мероприятия при угрозе возникновения или возникновении ЧС территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или из зоны чрезвычайной ситуации в безопасные районы (места) осуществляются как в мирное, так и в военное время.**

# Пункты временного размещения (ПВР)



**Пункт временного размещения** - специально оборудованные здания, сооружения, а также территории **для кратковременного размещения** и первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, **на период от нескольких часов до нескольких суток (до 72 часов).**

Срок функционирования ПВР с момента получения распоряжения на приведение в готовность и до особого распоряжения

**Пункты временного размещения могут разворачиваться как в мирное, так и в военное время**

Для приема и размещения по условиям первоочередного жизнеобеспечения эвакуированных из зон возможных ЧС, зон действующих ЧС

**Пункты временного размещения могут размещаться:**

- ◆ на базе объектов капитального строительства общественного и социального назначения;
- ◆ на территориях (местности) в виде палаточных (модульных) лагерей (городков);
- ◆ в гостиницах, отелях, хостелах.

# Пункт длительного пребывания (ПДП)



**Пункт длительного пребывания эвакуируемого населения** предназначен для длительного проживания населения, эвакуированного из зоны чрезвычайной ситуации **на срок до окончания проведения восстановительных работ** и должен обеспечивать условия сохранения здоровья и нормальную жизнедеятельность эвакуированных

Эваконаселение размещается в ПДП при условии организации их первоочередного жизнеобеспечения как в ПВР

**Пункты длительного пребывания**

**размещаются** на базе объектов капитального строительства с

территорией (дома отдыха, профилактории, санатории, и т.д.);

**Особенности размещения в ПДП, в отличие от ПВР:**

- организуется семейное размещение;
- жилая площадь на одного эвакуированного составляет не менее 6м<sup>2</sup>;
- организуется банно-прачечное обеспечение и смена белья;
- организуется учебный процесс для детей;
- создается игровая инфраструктура для детей;
- организуется транспортное обеспечение.



**Порядок проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей с территорий, являющихся вероятными объектами поражения противником**

**Эвакуация населения из зон возможных опасностей при угрозе или применении противником средств поражения - эвакуация в военное время (ППРФ №2056)**

**Целью проведения эвакуации является недопущение (снижение) потерь населения, материальных, культурных ценностей и архивных документов от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении или угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций.**

# Эвакуация населения из зон возможных опасностей при угрозе или применении противником средств поражения - **эвакуация в военное время (ППРФ №2056)**

## **Эвакуация в военное время включает в себя:**



Эвакуацию населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из зон возможных опасностей.



Рассредоточение работников организаций, продолжающих в военное время производственную деятельность в указанных зонах возможных опасностей.

Время нахождения в безопасном районе – **до принятия решения на проведение реэвакуации.**

## **Эвакуация населения из зон возможных опасностей при угрозе или применении противником средств поражения (ППРФ №2056)**

**Эвакуация в безопасные районы это заблаговременно спланированные мероприятия направленные на обеспечение организованного перемещения населения из населенных пунктов и (или) с территорий организаций которые попадают в зоны возможных опасностей :**

- **зоны возможных разрушений (сильных разрушений);**
- **зоны возможного радиоактивного загрязнения;**
- **зоны возможного химического заражения;**
- **зона возможного биологического заражения;**
- **зоны возможного катастрофического затопления;**
- **зоны ведения военных действий;**
- **зоны возможных сплошных пожаров.**

**Зоны возможных опасностей отражаются в Плане эвакуации и рассредоточения населения, материальных и культурных ценностей территории (организации).**

# Эвакуация населения из зон возможных опасностей при угрозе или применении противником средств поражения - **эвакуация в военное время** (ППРФ №2056)

## Эвакуации из **зон возможных опасностей** в безопасные районы подлежат:

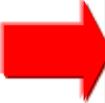
**а)** работники (сотрудники) органов и организаций, переносящих производственную, трудовую, хозяйственную и служебную деятельность (далее - экономическая деятельность) из зон возможных опасностей в безопасные районы совместно с неработающими членами семей;

**б)** неработающие члены семей работников (сотрудников) органов и организаций, подлежащих рассредоточению;

**в)** нетрудоспособное население;

**г)** неработающее и не подлежащее призыву по мобилизации на военную службу население (далее - неработающее население);

# Эвакуация населения из зон возможных опасностей при угрозе или применении противником средств поражения - **эвакуация в военное время** (ППРФ №2056)



**д)** пациенты, находящиеся в лечебно-профилактических организациях, включая больницы, госпитали, амбулаторно-поликлинические учреждения, амбулатории и поликлиники, организации охраны материнства и детства (включая родильные дома, перинатальные центры, дома ребенка), санаторно-курортные организации (бальнеологические лечебницы, грязелечебницы, курортные поликлиники, санатории, санатории-профилактории);



**е)** осужденные и лица, содержащиеся под стражей;



**ж)** материальные, культурные ценности и архивные документы, за исключением ценностей и архивных документов, вывоз (вынос) которых невозможен по специфическим или технологическим причинам.

# Эвакуация населения из зон возможных опасностей при угрозе или применении противником средств поражения - **эвакуация в военное время** (ППРФ №2056)

Эвакуации из зон **полной эвакуации** в безопасные районы подлежат:



**а)** все население, за исключением граждан (отдельных категорий граждан) по согласованию с соответствующими органами военного управления, а также территориальными органами Федеральной службы безопасности Российской Федерации;



**б)** материальные, культурные ценности и архивные документы, за исключением ценностей и архивных документов, вывоз (вынос) которых невозможен по специфическим или технологическим причинам.

# Эвакуация населения из зон возможных опасностей при угрозе или применении противником средств поражения - **эвакуация в военное время** (ППРФ №2056)

Граждане, подлежащие призыву на военную службу по мобилизации, за исключением проживающих в зонах полной эвакуации, не планируются к эвакуации в период мобилизации, действия военного положения и в военное время.

Нетрудоспособное, неработающее население и лица, не являющиеся членами семей работников (сотрудников) органов и организаций, продолжающих экономическую деятельность при опасностях, возникающих в условиях военных конфликтов, размещаются в **более отдаленных безопасных районах** по сравнению с районами, в которых размещаются рассредоточиваемые работники (сотрудники) органов и организаций.

# Эвакуационные органы военного времени

Для планирования, подготовки и проведения эвакуации в военное время заблаговременно в мирное время создаются:

## эвакуационные комиссии (ЭК)

предназначены для планирования эвакуации населения осуществление контроля за подготовкой и проведением эвакуации

## промежуточные пункты эвакуации (ППЭ)

предназначаются для кратковременного размещения эвакуанаселения для его перерегистрации, проведения (при необходимости) дозиметрического и химического контроля и санитарной обработки

## сборные эвакуационные пункты (СЭП)

предназначены для организации сбора и регистрации эвакуанаселения, формирования эвакуационных колонн и эшелонов

## приемные эвакуационные пункты (ПЭП)

разворачиваются в пунктах высадки эвакуируемого населения и предназначаются для его встречи и отправки в места размещения

**группы управления на пеших маршрутах эвакуации населения**  
предназначены для обеспечения управления движением пеших колонн, поддержания порядка на маршрутах движения

**эвакоприемные комиссии**  
предназначены для руководства работой ПЭП, уточнения численности прибывшего эвакуанаселения; организации их первоочередного жизнеобеспечения и защиты эвакуируемого населения

## администрации пунктов посадки (высадки) населения, погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей на транспорт

предназначена для обеспечения своевременной подачи оборудованных для перевозки людей транспортных средств, организации посадки (высадки) населения, погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей на транспортные средства; учета их отправки (прибытия)

# Алгоритм проведения эвакуации населения в военное время в безопасный район

Органы местного самоуправления принимают решение на проведение эвакуационных мероприятий населения **в соответствии с Планом эвакуации**

**Эвакуационная комиссия** осуществляет общее руководство эвакуационными мероприятиями **и взаимодействует с эвакуационной комиссией**

**СЭП**

Организуется сбор, учет и отправка на погрузку эвакуонаселения



**Пункты посадки эвакуонаселения и погрузки материальных и культурных ценностей**  
Формируются колонны для эвакуации

**ППЭ** создаются в конце пешего участка эвакуации для кратковременного размещения эвакуонированных, перерегистрация, отдыха, санитарной обработки

маршрут

Группы управления на маршрутах эвакуации



маршрут

**Эвакуационная комиссия**

руководит приемом, размещением и жизнеобеспечением эвакуонированных в безопасном районе

**Безопасный район**

**Пункт выгрузки материальных средств,**  
отправка на хранение

**ПЭП**

Прием эвакуонаселения, кратковременное его размещение, первоочередное жизнеобеспечение, отправка в места постоянного проживания

Места для постоянного размещения эвакуонированных